

# 开放数据的价值与挑战

郑磊

---

复旦大学 数字与移动治理实验室主任  
国际关系与公共事务学院副教授

---





# 概要

Outline

- 1 什么是开放数据？
- 2 开放什么数据？
- 3 为什么要开放公共数据？
- 4 开放公共数据的挑战？



什么是开放数据？



Open data is  
**data**  
that can be  
**freely**  
used,  
**reused**  
and redistributed  
by **anyone**  
for **any purpose.**

开放数据是指  
**数据**  
可以  
被**任何人**  
出于**任何目的**  
**自由的**  
**利用**  
**和再利用**



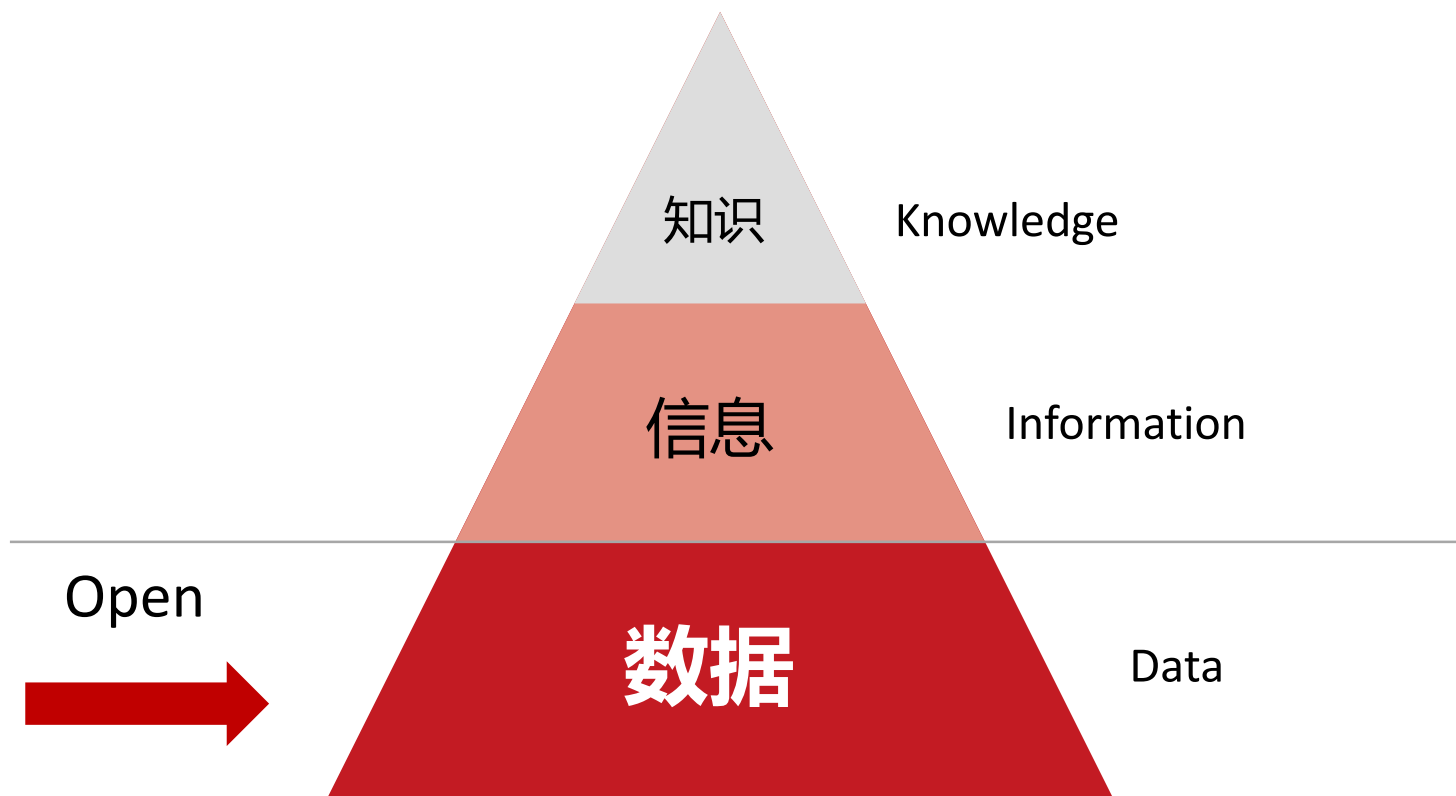
# 开放数据宪章

Open data is digital data that is made available with the **technical** and **legal** characteristics necessary for it to be **freely used, reused, and redistributed** by **anyone, anytime, anywhere.**

具备必要的**技术**和**法律**特性，  
从而能被**任何人**、在**任何时间**  
和**任何地点**  
进行**自由利用**、**再利用**和**分发**  
的**电子数据**。



# 将开放进行到底层



# OPEN 开放

**Technically open:** available in a machine-readable standard format

**技术性开放**：以可机读标准格式开放

**Legally open:** explicitly licensed in a way that permits commercial and non-commercial use and re-use without restrictions

**法律性开放**：不受限制地明确允许商业和非商业利用和再利用



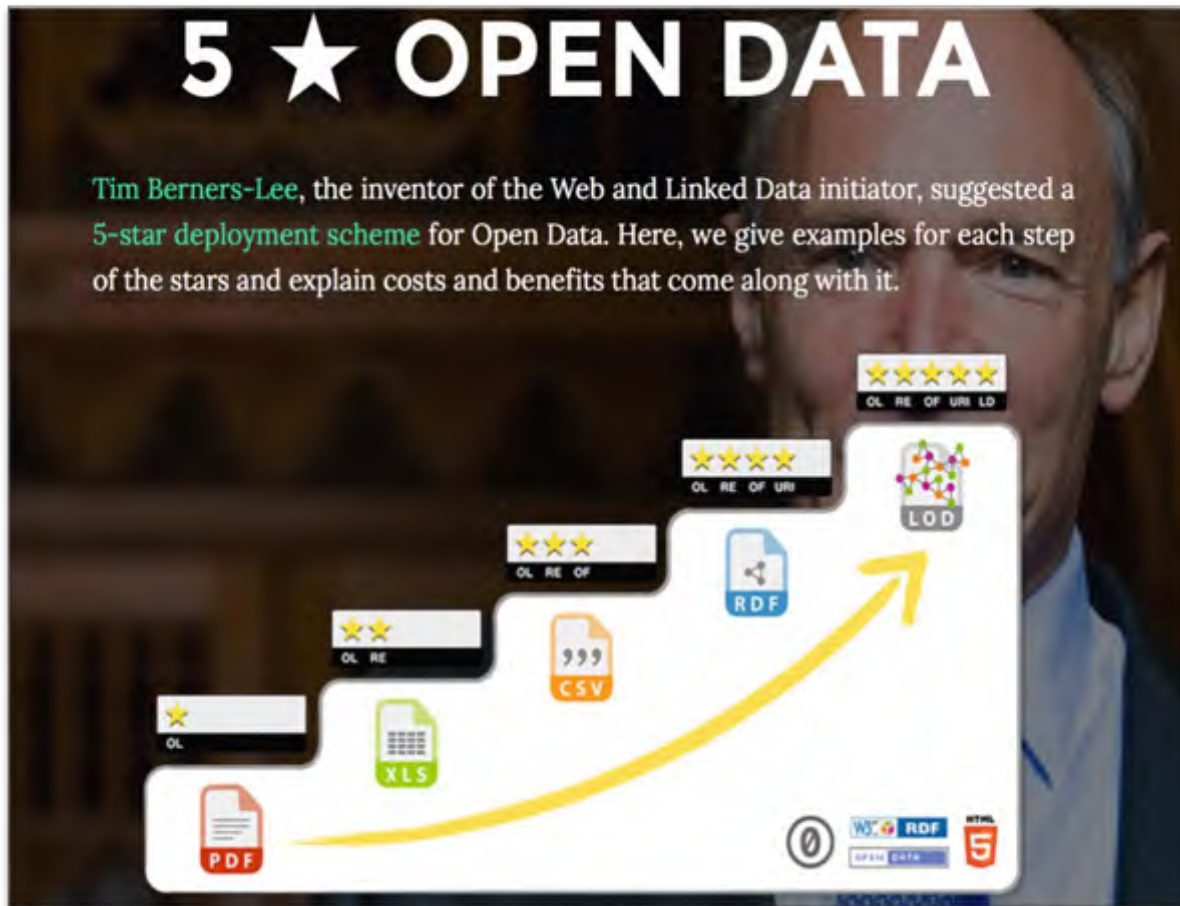
<b>完整的</b> Complete	<b>可机读</b> Machine-readable
<b>一手的</b> Primary	<b>非歧视</b> Non-discriminatory
<b>及时的</b> Timely	<b>非专属性</b> Non-proprietary
<b>可获取</b> Accessible	<b>免授权</b> License-free





# 5 ★ OPEN DATA

Tim Berners-Lee, the inventor of the Web and Linked Data initiator, suggested a 5-star deployment scheme for Open Data. Here, we give examples for each step of the stars and explain costs and benefits that come along with it.



- 一星：** 通过开放授权协议在网络上开放数据，可采取任何数据格式
- 二星：** 以可机读、结构化格式开放数据（如采用**Excel**格式而非表扫描的表格图片）
- 三星：** 以非专属的格式开放（如**CSV**格式而不是**Excel**格式）
- 四星：** 以上形式，加上使用**W3C**的开放标准标识数据，使用户可链接到数据的网上地址
- 五星：** 所有以上形式，再加上数据之间的关联



# Principles 原则



1. Open by Default

默认开放原则



2. Timely and Comprehensive

及时和全面



3. Accessible and Usable

可获取和利用



4. Comparable and Interoperable

可比较和关联



5. For Improved Governance and Citizen Engagement

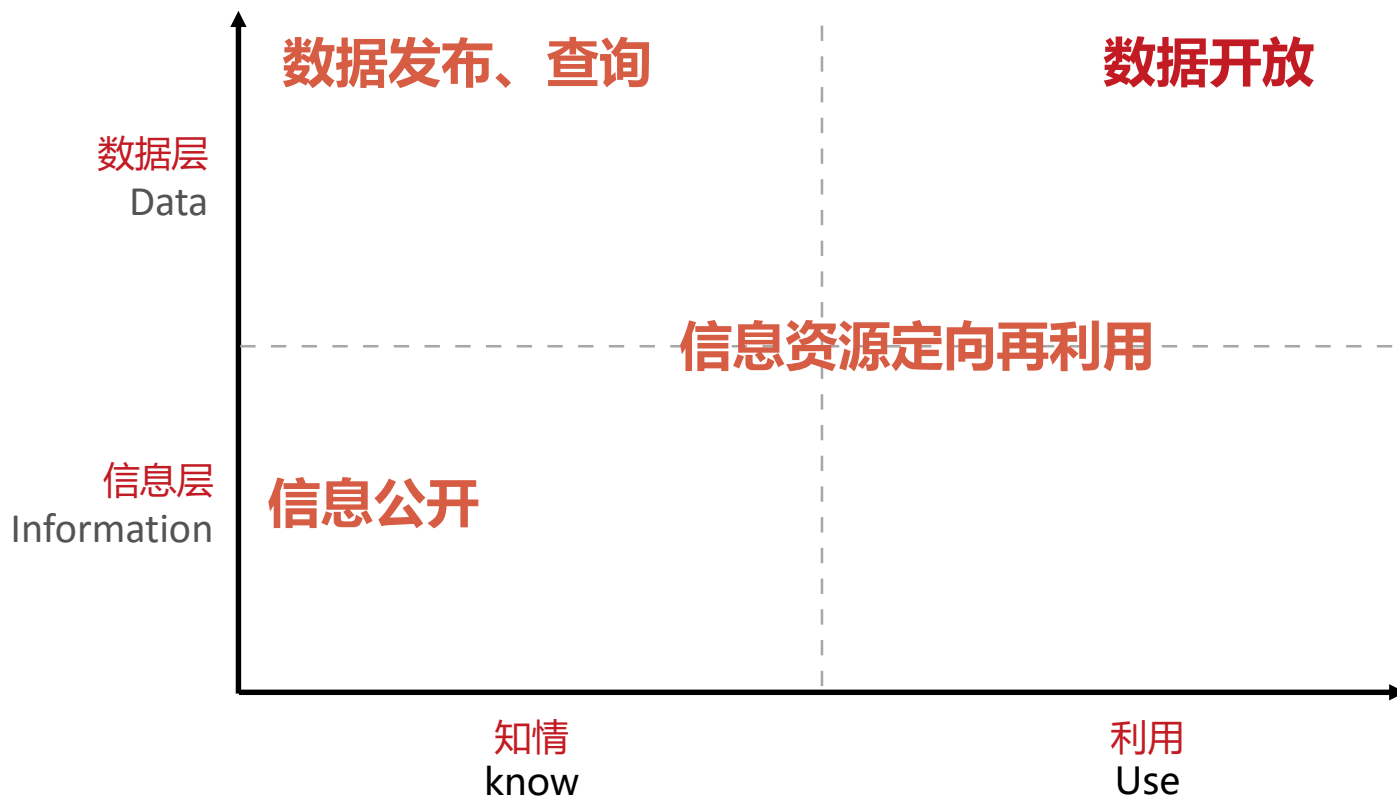
为改善治理与公众参与



6. For Inclusive Development and Innovation

为包容性发展与创新





信息公开

≠

数据开放

数据发布

≠

数据开放

数据查询

≠

数据开放

定向利用

≠

数据开放

开放哪些数据？



## 信息是一种公共产品

### 保障公民权

- 免费公共图书馆
- 互联网
- 政府信息公开
- 保障民主
- 公共咨询服务
- 书商依法向公立图书馆捐赠图书

公开的，  
不受限制的  
信息流通

### 信息保护主义

- 数据隐私
- 审查
- 国家安全
- 商业机密
- 文化特色
- 国家优势

封闭的，  
受限制的  
信息流通

### 供消费

- 新闻自由
- 大众媒体
- 普及服务
- 公有-私有整合
- 图书馆中的收费服务
- 信息娱乐

### 保持竞争力

- 局域网，封闭客户群
- 竞争情报
- 专利
- 知识产权
- 市场研究
- 咨询

信息是一种可交易的商品

Rowlands 公共信息政策框架



# 公共产品

## 非竞争性：用不完

一部分人对某一产品的消费不会影响另一些人对该产品的消费，一些人从这一产品中受益不会影响其他人从这一产品中受益，受益对象之间不存在利益冲突。边际生产成本为零、边际拥挤成本为零

## 非排他性：赶不走

产品在消费过程中所产生的利益不能为某个人或某些人所专有，要将一些人排斥在消费过程之外，不让他们享受这一产品的利益是不可能的。



数据是公共产品

**数据开放**

**数据共享**

**数据保护**

国家安全  
商业秘密  
个人隐私

公开的，  
不受限制的  
数据流转

封闭的，  
受限制的  
数据流转

**数据交易/交换**

**限制交易/交换**

商业秘密  
个人隐私

数据是可交易的商品



数据共享

≠

数据开放

数据交易

≠

数据开放

为什么要开放公共数据

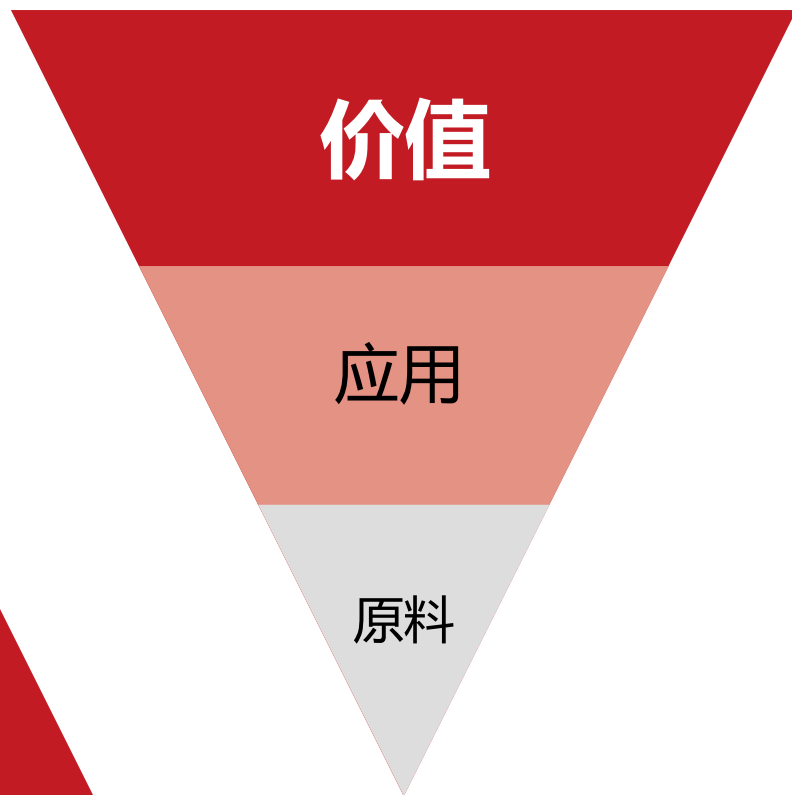
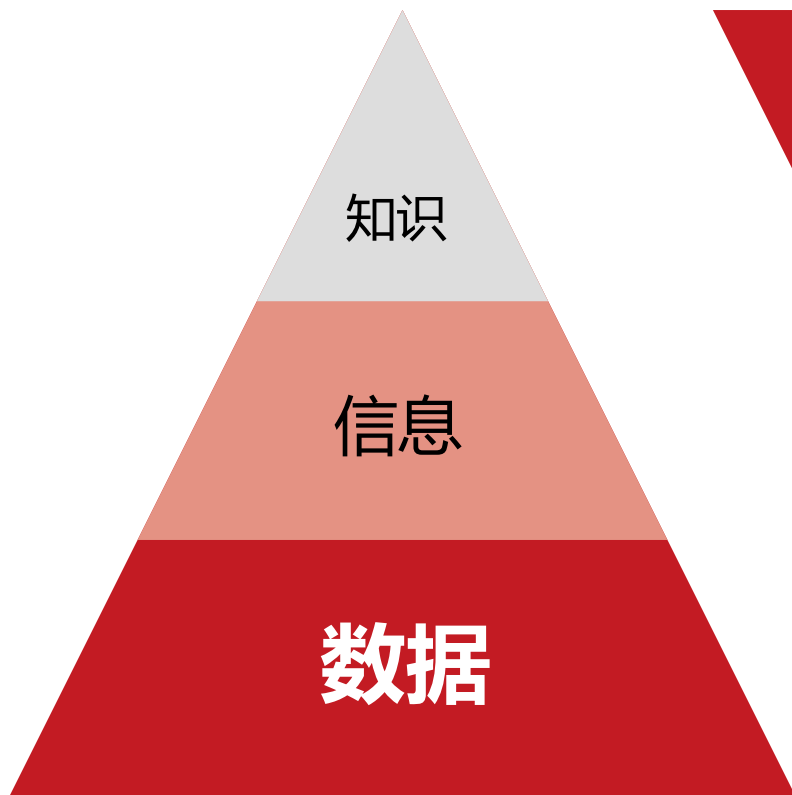
自由  
利用

Free Use

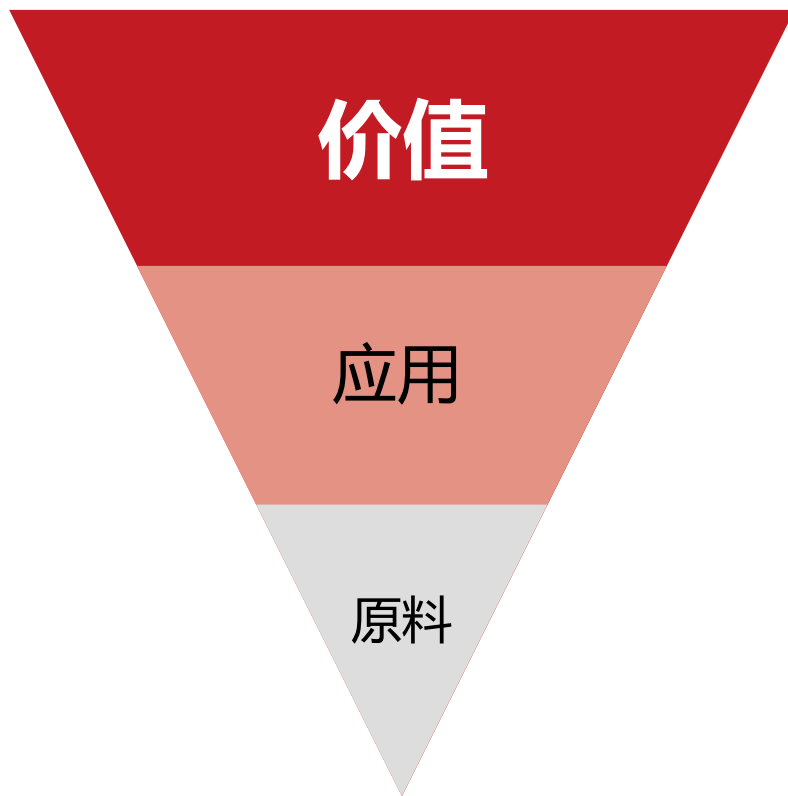
知情

Inform









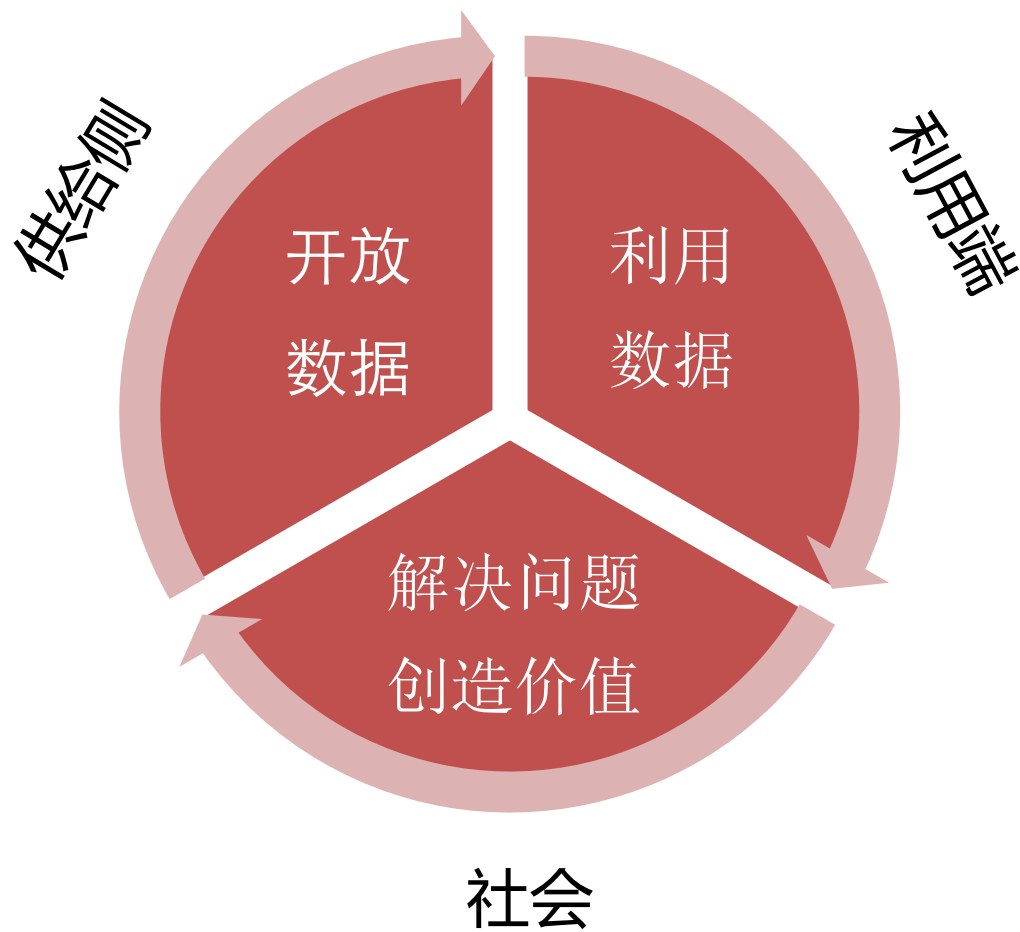
**“数据一种基础设施”**



**开放公共数据本质上  
是提供一种公共产品**



# 合作共创



# 开放公共数据的挑战



# 愿不愿开放？

Willing to Open or Not?

数据是权力和利益





# 能不能开放？

Could Open or Not?

法律法规政策

国家秘密、商业秘密、个人隐私





# 能力够不够？

Adequate or Not?

体制、机制、人员能力、资金







**多一事不如少一事！**

The less Trouble the Better

组织文化、动力与激励





# 数据在哪里？

Where is Data?

数据碎片化  
数据资源管理、数据编目





# 数据好不好？

Good Quality or Not?

数据格式与标准

数据质量

数据安全

数据适用性



政策层

管理层

数据层



**开放数据是数据的供给侧改革**



# 参考文献

郑磊，**开放政府数据研究：概念辨析、关键因素及其互动关系**，中国行政管理，第11期，2015

郑磊、高丰，**中国开放政府数据平台研究：框架、现状与建议**，电子政务，第7期，2015

郑磊，**开放政府数据的价值创造机理：生态系统的视角**，电子政务，第7期，2015

徐慧娜、郑磊，**面向用户利用的开放政府数据平台：纽约与上海比较研究**，电子政务，第7期，2015

Bertot (郑磊等译) **大数据与开放数据的政策框架：问题、政策与建议**，电子政务，第1期，2014

陆建英、郑磊，**美国的政府数据开放：历史、进展与启示**，电子政务，第6期，2013

付熙雯、郑磊，**政府数据开放国内研究综述**，电子政务，第6期，2013

徐慧娜、郑磊、Theresa Pardo，**国外政府数据开放研究综述：公共管理的视角**，电子政务，第6期，2013





微信号：liddelz

谢谢 Thanks

